

Na temelju članka 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22), članaka 48., 49., 50. i 51. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti o postupku njihovog donošenja („Narodne novine“ br. 66/21) te članka 34. Statuta Grada Otočca („Službeni vjesnik Grada Otočca“ br. 9/21), Gradsko vijeće Grada Otočca na ___ sjednici održanoj dana _____ 2025. godine, donosi

SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU GRADA OTOČCA ZA VREMENSKO RAZDOBLJE OD 2026. DO 2029. GODINE

I. UVOD

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini, a povezuje resurse i sposobnosti sudionika, operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe.

Sustav civilne zaštite redovito djeluje putem preventivnih i planskih aktivnosti, razvoja i jačanja spremnosti sudionika i operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode sljedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

- a) stožeri civilne zaštite
- b) operativne snage vatrogastva
- c) operativne snage Hrvatskog Crvenog križa
- d) operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja
- e) udruge

- f) postrojbe i povjerenici civilne zaštite
- g) koordinatori na lokaciji
- h) pravne osobe u sustavu civilne zaštite.

Brzo i učinkovito djelovanje operativnih snaga civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama može spasiti mnoge živote, smanjiti socijalno-ekonomske, infrastrukturne i sigurnosne poremećaje i spriječiti naknadne nesreće koje mogu izazvati veće posljedice od utjecaja ugroze koja je već nastupila.

Grad Otočac dužan je organizirati poslove iz samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite. Člankom 17. stavak 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22) (u daljnjem tekstu: *Zakon*) utvrđeno je da predstavničko tijelo na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite izrađuju se na temelju godišnje analize stanja sustava civilne zaštite i njima se utvrđuju prioritete lokalne vlasti u području civilne zaštite za razdoblje od četiri godine.

II. OPĆE SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE GRADA OTOČCA

U cilju učinkovitog funkcioniranja sustava civilne zaštite na području nadležnosti, Grad Otočac planira kontinuirano provoditi sljedeće mjere i aktivnosti:

1. Preventivne aktivnosti

- Procjenjivanje mogućih opasnosti (prirodnih i tehničko-tehnoloških) u cilju smanjenja rizika od katastrofa, određivanje najrizičnijih zona te utvrđivanje načina i mogućnosti djelovanja postojećih operativnih snaga sustava civilne zaštite
- Jačanje i nadopunjavanje spremnosti postojećih operativnih snaga sustava civilne zaštite (osposobljavanje i opremanje sudionika i pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite)
- Planiranje i provođenje vježbi u sustavu civilne zaštite
- Provođenje sustavne edukacije građana o podizanju svijesti o mogućnostima nastanka katastrofe i postupanjima u slučajevima iste
- Provođenje sustavne edukacije djece predškolske i školske dobi u cilju podizanja svijesti o mogućnostima nastanka katastrofe i postupanjima u slučajevima iste, u

suradnji s MUP-om, Ravnateljstvom civilne zaštite, Područnom službom civilne zaštite Gospić (PSCZ Gospić)

- Planiranje korištenja prostora i provedba mjera civilne zaštite u dokumentima prostornog planiranja
- Usklađivanje mjera civilne zaštite u dokumentima prostornog planiranja sa zahtjevima Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Otočac i ostalim dokumentima
- Korištenje EU fondova za izgradnju i razvoj potrebne infrastrukture
- Javno informiranje i suradnja s medijima

2. Planske aktivnosti

- Revizija i ažuriranje postojeće Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Otočac (prepoznavanje i utvrđivanje novih mogućih rizika-prijetnji/analiziranje novih scenarija)
- Kontinuirano ažuriranje Plana djelovanja civilne zaštite Grada Otočca te ostalih akata u sustavu civilne zaštite
 - Povezivanje sustava i institucija za postupanje u slučaju prijetnji
 - Sustavno osposobljavanje i nabava opreme za pripadnike operativnih snaga

III. CILJEVI DONOŠENJA SMJERNICA

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Otočca (u daljnjem tekstu: Smjernice) donose se u cilju definiranja pojedinačnih ciljeva, sveukupnog cilja, konkretnih koraka u području civilne zaštite, potrebnih mjera poradi kojih se ti koraci utvrđuju prioritetnim u sustavu civilne zaštite za rok od četiri godine te planiranja osiguranja financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje prioritetnih razvojnih ciljeva sustava civilne zaštite u razdoblju od četiri godine i to na svim subpodručjima civilne zaštite.

Smjericama se utvrđuje i način provođenja kontinuiranog nadzora njihovog provođenja s nositeljima, način izvješćivanja odgovorne osobe te izrada, predlaganje i usvajanje interventnih mjera kada se utvrde značajna odstupanja koja ugrožavaju ostvarivanje pojedinačnih ili sveukupnog cilja na području civilne zaštite.

Smjernice se kratkoročno odnose na donošenje procjene rizika od velikih nesreća i plana djelovanja civilne zaštite kao temeljnih dokumenata za daljnje funkcioniranje samog sustava civilne zaštite, a dugoročno predstavlja kontinuirani proces provođenja aktivnosti kojima će se iz godine u godinu razvijati i usavršavati sustav civilne zaštite u cilju postizanja najvišeg standarda potrebnog za provedbu zadaća svih operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Cilj Smjernica je definirati i uskladiti ljudske i materijalno-tehničke kapacitete kojima raspolaže Grad Otočac u slučaju pojave bilo koje ugroze. Donošenjem Smjernica

stvaraju se preduvjeti, kako za prevenciju, tako i za reagiranje u slučajevima nesreća i katastrofa u svrhu minimiziranja štetnih posljedica.

Smjernicama se, na temelju Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Otočac, utvrđuju prioritetne preventivne mjere, dinamika i način njihovog provođenja kao i javne politike upravljanja rizicima odnosno smanjivanja ranjivosti kategorija društvenih vrijednosti (život i zdravlje ljudi, gospodarstvo te društvena stabilnost i politika), koje su izložene utjecajima prijetnji, s nositeljima njihovog provođenja.

Na temelju utvrđenih slabosti postojećih kapaciteta sustava civilne zaštite Smjernicama se utvrđuje način uspostavljanja kapaciteta za primanje kao i za postupanje po informacijama ranog upozoravanja te razvijanja rješenja na jačanju svijesti za postupanje u velikim nesrećama. Smjernicama se usmjerava razvoj kapaciteta operativnih snaga sustava civilne zaštite, odnosno temeljnih operativnih kapaciteta (operativne snage vatrogastva, operativne snage Hrvatskog Crvenog križa i operativnih snaga HGSS-a) koji su od značaja za reagiranje u velikim nesrećama te poboljšava planiranje i koordiniranje uporabe kapaciteta u velikoj nesreći.

Temeljem *Zakona* Grad Otočac je dužan jačati i nadopunjavati spremnost postojećih snaga sustava civilne zaštite na svojem području sukladno Procjeni rizika od velikih nesreća i Planu djelovanja civilne zaštite Grada Otočca.

Ciljevi u razvoju sustava civilne zaštite utvrđuju se na temelju izrađene Procjene rizika od velikih nesreća, s naglaskom na:

- preventivne mjere koje se povezuju s javnim politikama i nositeljima kako bi se omogućilo odgovorno upravljanje rizicima od strane svih sektorskih sudionika s lokalne razine sustava civilne zaštite,
- razvoj organizacije sustava civilne zaštite i operativnih kapaciteta za reagiranje u velikim nesrećama i katastrofama.

Sveukupni cilj ovih Smjernica je uspostava organiziranog i učinkovitog sustava civilne zaštite i povezivanje svih sudionika: operativnih snaga sustava civilne zaštite, žurnih službi i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od velikih nesreća i katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe.

IV. RAZRADA SMJERNICA

Pojedinačni ciljevi (subpodručja) Smjernica definirani su kroz normativno uređenje i planske dokumente, operativne snage sustava civilne zaštite te osposobljavanje i vođenje evidencije (baze podataka) pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite na području Grada Otočca.

1. Planski dokumenti

Stupanjem na snagu *Zakona*, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave bile su dužne izraditi planske dokumente (procjenu rizika od velikih nesreća za svoje područje i plan djelovanja civilne zaštite) s ciljem usklađenog djelovanja raspoloživih resursa u cilju odgovora na velike nesreće i katastrofe. Kako je definirano člankom 97. stavak 1. *Zakona*, navedenu obvezu jedinice su bile dužne izvršiti u roku od dvije godine od stupanja na snagu Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja, a koji je stupio na snagu 01.06.2017. godine.

Navedenu obvezu Grad Otočac je tada ispunio te donio Procjenu rizika od velikih nesreća za Grad Otočac koja je predstavljala temelj za izradu Plana djelovanja civilne zaštite Grada Otočca i svih ostalih planskih dokumenata u području civilne zaštite Grada Otočca.

Nositelji izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti, dužni su kontinuirano ili najmanje jedanput godišnje, sukladno promjenama u normativnom području, procjenama rizika ili metodološkim promjenama, provoditi njihovo usklađivanje. Postupak usklađivanja planskih dokumenata vrši se na dva načina, sukladno članku 57. stavak 2. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti o postupku njihovog donošenja („Narodne novine“ br. 66/21):

- redovno tekuće ažuriranje priloga i podataka iz sadržaja dokumenata koje, što se tiče procedure, ne implicira identičan postupak kao prilikom njihovog usvajanja, ali se o provedenom postupku vodi službena zabilješka,
- suštinske promjene u njihovom sadržaju, na temelju promjena u normativnom području, stanja u prostoru i povećanja urbane ranjivosti, koje zahtijevaju intervencije u drugim planskim dokumentima iste ili niže hijerarhijske razine, koje impliciraju identičan postupak usvajanja izmijenjenih i dopunjenih dokumenata kao prilikom njihovog usvajanja.

Sukladno članku 8. stavcima 2. i 3. Pravilnika o smjernicama za izradu procjena rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“ br. 65/16), propisano je da se procjena rizika od velikih nesreća izrađuje najmanje jednom u tri godine te se njezino usklađivanje i usvajanje mora provesti do kraja mjeseca ožujka u svakom trogodišnjem ciklusu. Procjena rizika od velikih nesreća može se izrađivati i češće, ako u trogodišnjem periodu nastupi značajna promjena ulaznih parametara u korištenim scenarijima i postupcima analiziranja rizika ili ako se prepozna nova prijetnja.

U skladu s navedenom obvezom, Grad Otočac i Gradonačelnik, kao nositelj i glavni koordinator, je temeljem članka 17. *Zakona*, tijekom 2022. godine, pristupio izradi nove Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Otočac.

Procjenu rizika od velikih nesreća za Grad Otočac izradila je Radna skupina

osnovana Odlukom o postupku izrade Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Otočac i osnivanju Radne skupine za izradu Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Otočac (KLASA: 810-03/21-01/3, URBROJ: 2125-2-03-22-12) koju je Gradonačelnik Grada Otočca donio dana 26.08.2022. godine.

Dana 11.04.2023. godine, na 11. sjednici Gradskog vijeća Grada Otočca, usvojena je Procjena rizika od velikih nesreća za Grad Otočac („Službeni vjesnik Grada Otočca“ br. 3/23).

Procjena rizika izrađena je u skladu sa Pravilnikom o smjernicama za izradu procjena rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“ br. 65/16) te Smjernicama za izradu procjene rizika od velikih nesreća za područje Ličko-senjske županije („Službeni glasnik Ličko-senjske županije“ br. 1/17, 14/17).

Procjena rizika od velikih nesreća bila je temelj izrade Plana djelovanja civilne zaštite Grada Otočca te je, sukladno navedenom, Gradonačelnik, kao izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave, temeljem članka 17. stavak 3. *Zakona*, a sukladno odredbama Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti o postupku njihovog donošenja („Narodne novine“ br. 66/21), dana 22.03.2024. godine, donio Plan djelovanja civilne zaštite Grada Otočca („Službeni vjesnik Grada Otočca“ br. 1/24).

Plan djelovanja civilne zaštite je operativni dokument prvenstveno namijenjen za potrebe djelovanja Stožera civilne zaštite Grada Otočca kao stručnog, operativnog i koordinativnog tijela za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama. Osim toga, Plan obuhvaća način djelovanja ostalih operativnih snaga civilne zaštite.

Sukladno izrađenoj Procjeni rizika od velikih nesreća te rizicima obrađenima u njoj, Grad Otočac je odredio i imenovao nove pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite, a sve u cilju pripreme i sudjelovanja u aktivnostima smanjenja rizika od velikih nesreća, pružanja brzog odgovora na prijetnje i opasnosti te ublažavanja posljedica velikih nesreća. Također, sukladno obrađenim rizicima te novom riziku, načelnik Stožera civilne zaštite Grada Otočca je imenovao nove koordinate na lokaciji za područje Grada Otočca.

Grad Otočac je, u narednom periodu, dužan izvršiti ažuriranje odnosno usklađenje Procjene rizika od velikih nesreća i Plana djelovanja civilne zaštite.

U Tablici 1 prikazani su planski dokumenti i aktivnosti koje Grad Otočac, temeljem *Zakona*, ima obvezu osigurati/planirati/donesti/provesti u narednom periodu ili je već proveo.

Tablica 1: Pregled planskih dokumenata i aktivnosti iz područja civilne zaštite

R.br.	Planski dokumenti i aktivnosti	Nositelji	Rok izvršenja	Napomena
1.	Godišnja Analiza stanja sustava civilne zaštite	Predlaže izvršno tijelo po prethodnoj sjednici Stožera civilne zaštite – donosi predstavničko tijelo	Jednom godišnje – vezano uz donošenje Proračuna	/
2.	Godišnji Plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje	Predlaže izvršno tijelo po prethodnoj sjednici Stožera civilne zaštite – donosi predstavničko tijelo	Jednom godišnje – vezano uz donošenje Proračuna	/
3.	Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite	Predlaže izvršno tijelo po prethodnoj sjednici Stožera civilne zaštite – donosi predstavničko tijelo	Jednom u 4 godine – vezano uz donošenje Proračuna	/
4.	Procjena rizika od velikih nesreća	Predlaže izvršno tijelo – donosi predstavničko tijelo	Jednom u 3 godine	Ažuriranja kontinuirano/ prema potrebi
5.	Plan djelovanja civilne zaštite	Izvršno tijelo	U roku od 6 mjeseci od donošenja Procjene rizika od velikih nesreća	Ažuriranja jednom godišnje/prema potrebi
6.	Plan vježbi civilne zaštite	Izvršno tijelo	Jednom godišnje	/
7.	Plan djelovanja u području prirodnih nepogoda	Predlaže izvršno tijelo – donosi predstavničko tijelo	Jednom godišnje/do 30. studenog u tekućoj godini	/

8.	Plan operativne provedbe Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za RH na području Grada Otočca		Izvršno tijelo po prethodnoj sjednici Stožera civilne zaštite	Jednom godišnje/u tekućoj godini	Sukladno Programu aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za RH
9.	Plan mjera civilne zaštite i aktivnosti koje se odnose na sigurnost turista		Izvršno tijelo po prethodnoj sjednici Stožera civilne zaštite	Jednom godišnje/u tekućoj godini	Sukladno Programu aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za RH
10.	Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite		Predlaže izvršno tijelo – donosi predstavničko tijelo	Po donošenju Procjene rizika od velikih nesreća	Uz prethodnu suglasnost MUP-a, Ravnateljstva civilne zaštite, PSCZ Gospić
11.	Stožer civilne zaštite	Imenovanje članova Stožera civilne zaštite	Izvršno tijelo	Najkasnije u roku 30 dana po završetku lokalnih izbora	/
		Ažuriranje podataka članova Stožera civilne zaštite	Izvršno tijelo	Kontinuirano	/
		Osposobljavanje članova Stožera civilne zaštite koji još uvijek nisu osposobljeni	Izvršno tijelo	U roku od godine dana od imenovanja članova Stožera civilne zaštite	U suradnji s MUP-om, Ravnateljstvom civilne zaštite, PSCZ Gospić
		Poslovnik o radu Stožera civilne zaštite	Izvršno tijelo	Po donošenju temeljnih akata	/
		Shema mobilizacije Stožera civilne zaštite	Izvršno tijelo	Po donošenju Procjene rizika od velikih nesreća	/
		Sazivanje redovnih/izvanrednih sjednica Stožera civilne zaštite	Načelnik/zamjenik načelnika Stožera	Minimalno dva puta godišnje/po potrebi	/

12.	Povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici	Imenovanje povjerenika civilne zaštite i njihovih zamjenika	Izvršno tijelo	Sukladno Pravilniku o mobilizaciji, uvjetima i načinu rada operativnih snaga sustava civilne zaštite („Narodne novine“ br. 69/16)	Imenovanje po mjesnim odborima za grupe naselja (sukladno kriteriju 1 povjerenik i 1 zamjenik za max. 300 stanovnika)
		Redovno ažuriranje baze podataka povjerenika civilne zaštite i njihovih zamjenika	Izvršno tijelo	Kontinuirano	/
		Osposobljavanje povjerenika civilne zaštite	Izvršno tijelo	Kontinuirano	U suradnji s MUP-om, Ravnateljstvom civilne zaštite, PSCZ Gospić
		Osiguravanje uvjeta za raspoređivanje na dužnost povjerenika civilne zaštite te vođenje evidencije raspoređenih povjerenika	Izvršno tijelo	Kontinuirano	/
13.	Koordinatori na lokaciji	Načelnik Stožera civilne zaštite	Po donošenju Procjene rizika od velikih nesreća	Ažuriranje kontinuirano	
14.	Poduzimanje preventivno-planskih aktivnosti za reagiranje u slučaju izvanrednih događaja uzrokovanih nepovoljnim vremenskim uvjetima u zimskom razdoblju	Izvršno tijelo	Kontinuirano	/	
15.	Osiguravanje uvjeta za vođenje i ažuriranje baze podataka o pripadnicima, sposobnostima i resursima operativnih snaga sustava civilne zaštite	Izvršno tijelo	Kontinuirano	/	
16.	Osiguravanje uvjeta za premještanje, sklanjanje, evakuaciju i zbrinjavanje te izvršavanje zadaća u provedbi drugih mjera civilne zaštite	Izvršno tijelo	Kontinuirano	/	

17.	Kod donošenja godišnjeg plana nabave u plan uključiti materijalna sredstva i opremu snaga civilne zaštite	Izvršno tijelo	Jednom godišnje – u sklopu donošenja Proračuna	/
18.	Osiguravanje financijskih sredstava za izvršavanje odluka o financiranju aktivnosti civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi prema načelu solidarnosti	Predlaže izvršno tijelo – donosi predstavničko tijelo	Kontinuirano	/
19.	Donošenje odluka iz svog samoupravnog djelokruga radi osiguranja materijalnih, financijskih i drugih uvjeta za financiranje i opremanje operativnih snaga sustava civilne zaštite	Izvršno tijelo	Kontinuirano	/
20.	Sufinanciranje projekata i programa za izgradnju i razvoj potrebne infrastrukture civilne zaštite	Predstavničko tijelo	Kontinuirano	/
21.	Javno informiranje i informiranje medija – edukacija stanovništva o pravilnom postupanju u slučaju katastrofa i velikih nesreća	Načelnik/zamjenik načelnika Stožera Izvršno tijelo	Kontinuirano	/
22.	Uspostavljanje vođenja evidencije stradalih osoba u velikim nesrećama i katastrofama	Izvršno tijelo	Po nastanku velike nesreće i/ili katastrofe	/

2. Operativne snage sustava civilne zaštite

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite na području Grada Otočca provode sljedeće operativne snage:

1. Stožer civilne zaštite Grada Otočca
2. Operativne snage vatrogastva: Vatrogasna zajednica Grada Otočca
3. Operativne snage Hrvatskog crvenog križa: Gradsko društvo Crvenog križa Otočac
4. Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja: HGSS – Stanica Gospić
5. Povjerenici civilne zaštite
6. Koordinator na lokaciji
7. Pravne osobe od posebnog interesa za sustav civilne zaštite Grada Otočca, a koje postupaju sukladno svojim operativnim planovima

Operativne snage sustava civilne zaštite Grada Otočca potrebno je planirati i koristiti

isključivo u slučajevima velikih nesreća – događaja s neprihvatljivim posljedicama za zajednicu (npr. potres, poplava, nesreće za slučaj proloma brana na akumulacijama, nesreće u područjima postrojenja s opasnim tvarima i sl.) kada njihovo operativno djelovanje koordinira Stožer civilne zaštite Grada Otočca.

Za reagiranje u slučaju drugih izvanrednih događaja, izvan kategorije velikih nesreća čije su posljedice prihvatljive za zajednicu, potrebno je planirati kapacitete redovnih žurnih službi i to na zadaćama zbog kojih su utemeljene.

Kada izvanredni događaji čije su posljedice prihvatljive za zajednicu (npr. olujna nevremena, snijeg, led, suša i drugi iz kategorije ekstremnih vremenskih nepogoda ili određeni zdravstveni rizici kao što su toplinski val i sl.) zahtijevaju istovremeno djelovanje više žurnih službi, svaka služba djeluje samostalno dok njihovo reagiranje komunikacijski koordinira Županijski centar 112. Voditelji žurnih službi, po potrebi, neposredno ili posredovanjem Županijskog centra 112 dogovaraju način operativne suradnje na mjestu djelovanja/reagiranja.

Na temelju članka 17. stavak 3. podstavak 6. *Zakona*, Gradonačelnik je odgovoran za osnivanje, razvoj i financiranje, opremanje, osposobljavanje i uvježbavanje operativnih snaga civilne zaštite sukladno usvojenim smjernicama i planu razvoja sustava civilne zaštite. U skladu s podstavkom 2. istog članka i stavka, Gradonačelnik donosi plan vježbi operativnih snaga sustava civilne zaštite u cilju definiranja snaga i materijalno-tehničkih sredstava kojima se raspolaže u slučaju pojave ugroze te uspostavljanja sustava jasnih ovlasti i nadležnosti odnosno jedinstvene koordinacije djelovanja sustava.

- Vođenje evidencije pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite

Temeljem Pravilnika o vođenju evidencija pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite („Narodne novine“ br. 75/16) ustrojena je evidencija pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite Grada Otočca. Podaci o pripadnicima operativnih snaga kontinuirano se ažuriraju u planskim dokumentima za:

- članove Stožera civilne zaštite
- povjerenike civilne zaštite i njihove zamjenike
- koordinate na lokaciji
- pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite

2.1. Stožer civilne zaštite Grada Otočca

Stožer civilne zaštite Grada Otočca je stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

Stožer civilne zaštite obavlja zadaće koje se odnose na prikupljanje i obradu informacija ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, razvija plan djelovanja sustava civilne zaštite na svom području, upravlja reagiranjem

sustava civilne zaštite, obavlja poslove informiranja javnosti i predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Odluku o osnivanju i imenovanju članova Stožera civilne zaštite Grada Otočca donio je Gradonačelnik Grada Otočca dana 25.07.2025. godine („Službeni vjesnik Grada Otočca“ br. 6/25).

Stožer civilne zaštite Grada Otočca sastoji se od načelnika Stožera, zamjenika načelnika Stožera te 9 članova.

Kontakt podaci Stožera civilne zaštite (adrese, fiksni i mobilni telefonski brojevi te ostali podaci) kontinuirano se ažuriraju u planskim dokumentima.

Način rada Stožera civilne zaštite Grada Otočca uređen je Poslovnikom o radu Stožera civilne zaštite Grada Otočca, kojeg je donio Gradonačelnik Grada Otočca dana 30.12.2022. godine („Službeni vjesnik Grada Otočca“ br. 1/23).

Radom Stožera civilne zaštite Grada Otočca rukovodi načelnik Stožera, a kada se proglašava velika nesreća, rukovođenje preuzima Gradonačelnik Grada Otočca. Stožer civilne zaštite Grada Otočca upoznat je sa *Zakonom* te drugim zakonskim aktima, načinom djelovanja sustava civilne zaštite, načelima sustava civilne zaštite te sl. Većina članova Stožera civilne zaštite Grada Otočca osposobljena je za provođenje mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite. Temeljem članka 6. stavak 2. Pravilnika o mobilizaciji, uvjetima i načinu rada operativnih snaga sustava civilne zaštite („Narodne novine“ broj 69/16), u slučaju velike nesreće, Stožer civilne zaštite Grada Otočca može predložiti organiziranje volontera i način njihovog uključivanja u provođenje određenih mjera i aktivnosti u velikim nesrećama i katastrofama, u suradnji sa središnjim tijelom državne uprave nadležnim za organiziranje volontera.

U narednom periodu, za kojeg se Smjernice donose, potrebno je provoditi sljedeće aktivnosti:

- kontinuirani rad svih članova Stožera civilne zaštite,
- nastaviti provoditi sustavnu edukaciju članova Stožera civilne zaštite,
- osposobljavanje koje provodi MUP, Ravnateljstvo civilne zaštite, PSCZ Gospić, prema Programu osposobljavanja članova stožera civilne zaštite kojeg donosi ministar, u roku od godine dana od imenovanja u Stožer civilne zaštite,
- održavanje sjednica Stožera civilne zaštite u cilju operativnosti i spremnosti za reagiranja u uvjetima velikih nesreća i katastrofa, najmanje dva puta godišnje, posebice uoči protupožarne sezone kako bi se razmotrio Plan operativne provedbe Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku za područje Grada Otočca, za tekuću godinu,
- upoznavanje s izmjenama u normativnom uređenju i promjenama u planskim dokumentima u sustavu civilne zaštite,
- pravodobno reagiranje i odlučivanje,
- kontinuirano uvježbavanje i opremanje,

- provođenje vježbi civilne zaštite kako bi se provjerila spremnost reagiranja na sve potencijalne ugroze i otklonili uočeni nedostaci,
- unaprjeđivanje koordinacije sa svim operativnim snagama sustava civilne zaštite u provedbi svih aktivnosti od interesa za izgradnju sustava civilne zaštite,
- intenziviranje suradnje sa svim relevantnim državnim institucijama u području civilne zaštite,
- kontinuirao ažuriranje podataka o članovima Stožera civilne zaštite te, u skladu s nastalim promjenama, ažuriranje Odluke o osnivanju i imenovanju članova Stožera civilne zaštite Grada Otočca odnosno donošenje izmjena Odluke.

2.2. Operativne snage vatrogastva

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite koje djeluju u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje vatrogastvo. Na području Grada Otočca djeluje Vatrogasna zajednica Grada Otočca u sklopu koje djeluju dobrovoljna vatrogasna društva: DVD Otočac, DVD Sinac i DVD Kuterevo.

Sukladno Procjeni ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije i Planu zaštite od požara Grada Otočca („Službeni vjesnik Grada Otočca“ br. 9/21) Vatrogasna zajednica Grada Otočca raspolaže sa 20 operativnih i 10 pričuvnih članova u DVD-u Otočac, 10 operativnih vatrogasca u DVD-u Sinac i 10 operativnih vatrogasca u DVD-u Kuterevo. DVD Otočac ima stalno uposlena 4 operativna djelatnika.

Operativne snage vatrogastva organizirane su u skladu sa Zakonom o vatrogastvu („Narodne novine“ br. 125/19), Zakonom o zaštiti od požara („Narodne novine“ br. 92/10) i podzakonskim aktima te su opremljene i educirane za izvršavanje zadaća sukladno postojećim programima edukacije vatrogasnih snaga.

Vatrogastvo Grada Otočca je, po stručnosti, opremljenosti, osposobljenosti i spremnosti, najkvalitetnija postojeća operativna i organizirana snaga civilne zaštite i njen glavni nositelj na ovom području. Vatrogasna zajednica Grada Otočca pridaje veliku važnost stručnom osposobljavanju i usavršavanju vatrogasnih kadrova.

Grad Otočac osigurava godišnja proračunska sredstva za rad Vatrogasne zajednice Grada Otočca, sukladno važećim propisima.

U narednom periodu, za kojeg se Smjernice donose, potrebno je provoditi sljedeće aktivnosti u svrhu podizanja opremljenosti i osposobljenosti postrojbi na višu razinu:

- kontinuirano ažurirati i usklađivati Procjenu ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije i Plan zaštite od požara Grada Otočca,
- stalna potpora u provođenju planiranih aktivnosti vatrogasnih postrojbi (opremanje vatrogasne postrojbe u skladu s Pravilnikom o minimumu tehničke opreme i sredstava vatrogasnih postrojbi („Narodne novine“ br. 43/95) i

- Pravilnikom o minimumu opreme i sredstava za rad određenih vatrogasnih postrojbi dobrovoljnih vatrogasnih društava („Narodne novine“ br. 91/02)),
- opremanje, osposobljavanje i usavršavanje vatrogasne postrojbe sukladno Procjeni ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije,
 - provjera ispravnosti postojeće opreme i vozila te nabava nove potrebne opreme,
 - provođenje preventivnih mjera zaštite od požara, dežurstva i ophodnje posebice u vrijeme požarne sezone,
 - osiguravanje sredstava i uvjeta za zapošljavanje sezonskih vatrogasaca,
 - donošenje Plana motrenja, čuvanja i ophodnje za vrijeme povećane opasnosti od požara otvorenog prostora, svake godine za tekuću godinu,
 - educiranje stanovništva o opasnostima i negativnim učincima požara,
 - nastaviti s provedbom promidžbenih aktivnosti u svrhu osvještavanja javnosti te upoznavanja o nedostacima spaljivanja biljnog otpada i ugrožavanju ljudskih i materijalno-tehničkih resursa te okoliša,
 - provođenje stručnih osposobljavanja i usavršavanja pripadnika vatrogasnih postrojbi putem teorijske nastave (organizacijom seminara i tečajeva) i pokaznih, praktičnih, kondicijskih i tjelesnih vježbi,
 - sudjelovanje u vježbama prema Planu vježbi civilne zaštite,
 - organizacija i sudjelovanje na raznim natjecanjima za sve uzraste (posebnu pozornost posvetiti vatrogasnoj mladeži kao potencijalnim budućim operativnim vatrogascima),
 - intenzivirati suradnju vatrogasnih postrojbi na području Grada Otočca i drugih gospodarskih subjekata, ustanova i udruga koji se poslovima civilne zaštite bave u okviru svoje redovne djelatnosti kako bi se osiguralo njihovo zajedničko djelovanje u slučaju nastanka nesreće ili katastrofe,
 - donošenje Provedbenog plana unapređenja zaštite od požara za područje Grada Otočca, svake godine za tekuću godinu,
 - redovito donositi relevantnu dokumentaciju iz područja zaštite od požara,
 - nastaviti s održavanjem protupožarnih putova,
 - nastaviti s izdvajanjem proračunskih sredstava za sufinanciranje djelatnosti vatrogastva.

2.3. Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa

Na području Grada Otočca djeluje Gradsko društvo Crvenog križa Otočac, kao operativna snaga sustava civilne zaštite.

Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa temeljna su snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama sukladno *Zakonu* te samim time, kroz Gradsko društvo Crvenog križa Otočac, čine važnu operativnu snagu sustava civilne zaštite Grada Otočca.

Temeljem Zakona o Hrvatskom Crvenom križu („Narodne novine“ br. 71/10, 136/20), Hrvatski Crveni križ izvršava posebne obveze u situacijama oružanih sukoba, velikih

prirodnih, ekoloških, tehnoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnog stradavanja ljudi.

Hrvatski Crveni križ ustrojava, obučava i oprema ekipe za izvršavanje zadaća u slučaju velikih prirodnih, ekoloških, tehnoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnih stradanja, epidemija i oružanih sukoba te za akcije pomoći u zemlji i inozemstvu i to ekipe za: procjenu situacije i koordinaciju aktivnosti, prvu pomoć, zaštitu života na vodi, higijensko-epidemiološku zaštitu, njegu povrijeđenih i oboljelih, rad u mobilnim, zdravstvenim stanicama, socijalni rad, psihosocijalnu potporu stanovništvu, pripremu i organizaciju izmještajnih centara, službu traženja, logistiku, osiguranje pitke vode, osiguranje komunikacija, tehničku pomoć i prevenciju sekundarnih stradanja.

Gradsko društvo Crvenog križa Otočac obavlja aktivnosti iz ovlasti Hrvatskog Crvenog križa, što podrazumijeva pružanje pomoći starijim, nemoćnim osobama i osobama s invaliditetom, aktivnosti u evakuaciji i zbrinjavanju stanovništva, organiziranje dobrovoljnog darivanja krvi, edukaciju građana za samozaštitu u velikim nesrećama, katastrofama i drugim izvanrednim situacijama.

Osim navedenog, Gradsko društvo Crvenog križa Otočac traži, prima i raspoređuje humanitarnu pomoć za potrebe na području svog djelovanja, obučava i oprema ekipe za izvršavanje zadaća u slučaju velikih prirodnih, ekoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnih stradanja i epidemija.

Grad Otočac osigurava godišnja proračunska sredstva za rad Gradskog društva Crvenog križa Otočac, sukladno važećim propisima.

U narednom periodu, za kojeg se Smjernice donose, potrebno je provoditi sljedeće aktivnosti:

- nastaviti sa izdvajanjem proračunskih sredstava za sufinanciranje djelatnosti Gradskog društva Crvenog križa Otočac,
- stalna potpora u provođenju planiranih aktivnosti Gradskog društva Crvenog križa Otočac (nabava materijalno-tehničke opreme, osobne i skupne opreme volontera, osposobljavanje i vježbe) u cilju podizanja razine operativnosti istog,
- sudjelovanje u vježbama prema Planu vježbi civilne zaštite,
- nastavak edukacije Interventnog tima,
- sudjelovanje u natjecanjima prve pomoći,
- edukacija i realističan prikaz pružanja prve pomoći u osnovnoj i srednjoj školi,
- provođenje akcija dobrovoljnog darivanja krvi,
- Edukativne aktivnosti – senzibilizacija šire javnosti.

2.4. Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja

Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama koje izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje

djelovanja Hrvatske gorske službe spašavanja.

Sukladno Procjeni rizika od velikih nesreća za Grad Otočac, i obrađenih rizika, HGSS – Stanica Gospić prepoznata je kao operativna snaga civilne zaštite Grada Otočca koja je sposobna preuzeti na sebe obveze i zadaće u slučaju nastanka velike nesreće, katastrofe ili nekog drugog izvanrednog događaja.

HGSS - Stanica Gospić je dobrovoljna, stručna, humanitarna i nestranačka udruga javnog značaja čiji su osnovni ciljevi sprječavanje nesreća, spašavanje i pružanje prve medicinske pomoći u planini i na drugim nepristupačnim područjima i u izvanrednim okolnostima kod kojih pri spašavanju i pružanju pomoći treba primijeniti posebno stručno znanje i upotrijebiti tehničku opremu za spašavanje u planinama u svrhu očuvanja ljudskog života, zdravlja i imovine.

Navedena operativna snaga je organizirana, osposobljena i opremljena za djelovanje u svim prirodnim katastrofama i velikim nesrećama u onim sredinama i na nepristupačnim terenima gdje njihova oprema, znanje i sposobnosti dolaze do posebnog izražaja. Upravo iz navedenog razloga, Stanica mora raspolagati specijalnom opremom o kojoj ovisi izvršenje zahtjevnih zadaća, ali i život i sigurnost unesrećenih osoba i samih spašavatelja te je iz tog razloga nužno kontinuirano ulaganje u obnovu postojeće i nabavku nove opreme.

Grad Otočac osigurava godišnja proračunska sredstva za rad HGSS - Stanice Gospić, sukladno važećim propisima.

U narednom periodu, za kojeg se Smjernice donose, potrebno je provoditi sljedeće aktivnosti:

- nastaviti sa izdvajanjem proračunskih sredstava za sufinanciranje djelatnosti HGSS – Stanice Gospić,
- stalna potpora u provođenju planiranih aktivnosti HGSS – Stanice Gospić (nabava materijalno-tehničke opreme, osobne i skupne opreme članova, osposobljavanje i vježbe) u cilju podizanja razine operativnosti iste,
- sudjelovanje u vježbama prema Planu vježbi civilne zaštite,
- sudjelovanje u provođenju preventivnih mjera, obuka, dežurstava,
- osposobljavanje novih članova kroz sustav HGSS-a,
- provođenje kontinuiranog informiranja i educiranja javnosti o opasnostima i mjerama sigurnosti u nepristupačnim područjima.

2.5. Povjerenici civilne zaštite

Povjerenike civilne zaštite i njihove zamjenike, sukladno članku 34. stavak 1. *Zakona*, imenuje izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave za pojedinačnu stambenu građevinu, više stambenih građevina, ulice i dijelove ulica, mjesne odbore i manja naselja.

Povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici:

- sudjeluju u pripremanju građana za osobnu i uzajamnu zaštitu te usklađuju

- provođenje mjera osobne i uzajamne zaštite,
- daju obavijesti građanima o pravodobnom poduzimanju mjera civilne zaštite te javne mobilizacije radi sudjelovanja u sustavu civilne zaštite,
- sudjeluju u organiziranju i provođenju evakuacije, sklanjanja, zbrinjavanja i drugih mjera civilne zaštite,
- organiziraju zaštitu i spašavanje pripadnika ranjivih skupina,
- provjeravaju postavljanje obavijesti o znakovima za uzbunjivanje u stambenim zgradama na području svoje nadležnosti i o propustima obavješćuju inspekciju civilne zaštite.

Temeljem Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Otočac, a sukladno odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15) te Pravilnika o mobilizaciji, uvjetima i načinu rada operativnih snaga sustava civilne zaštite („Narodne novine“ br. 69/16) Gradonačelnik Grada Otočca imenovao je povjerenike i zamjenike povjerenika civilne zaštite Grada Otočca po mjesnim odborima, i to 17 povjerenika i 17 zamjenika povjerenika.

Kontakt podaci povjerenika i njihovih zamjenika (adrese, fiksni i mobilni telefonski brojevi te ostali podaci) kontinuirano se ažuriraju u planskim dokumentima.

U narednom periodu, za kojeg se Smjernice donose, potrebno je provoditi sljedeće aktivnosti:

- vođenje evidencije povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite,
- kontinuirano ažuriranje podataka o povjerenicima i zamjenicima povjerenika i, prema potrebi, popunjavanje sa novim pripadnicima,
- provoditi osposobljavanje povjerenika, sukladno Programu osposobljavanja povjerenika civilne zaštite kojeg donosi MUP, Ravnateljstvo civilne zaštite, PSCZ Gospić,
- upoznati s dokumentima iz područja civilne zaštite,
- organizirati sudjelovanje povjerenika civilne zaštite u provedbi planiranih vježbi civilne zaštite,
- opremiti povjerenike civilne zaštite osobnom i skupnom opremom,
- donijeti novu odluku o imenovanju povjerenika civilne zaštite i njihovih zamjenika za područje Grada Otočca, uz pokušaj uvažavanja kriterija propisanog člankom 21. stavak 1. Pravilnika o mobilizaciji, uvjetima i načinu rada operativnih snaga sustava civilne zaštite („Narodne novine“ br. 69/16), kojim je propisano da se povjerenike i zamjenike povjerenika imenuje iz redova obveznika civilne zaštite koji žive u zgradi, ulici ili naselju (za maksimalno 300 stanovnika) za koje područje će se rasporediti na dužnost povjerenika.

2.6. Koordinator na lokaciji

Načelnik stožera civilne zaštite, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja, određuje koordinatora na lokaciji iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite. Koordinator na lokaciji, u slučaju velike nesreće i katastrofe, koordiniraju

aktivnostima operativnih snaga sustava civilne zaštite na mjestu intervencije.

Koordinatora na lokaciji nadležni stožer civilne zaštite, nakon zaprimanja obavijesti o velikoj nesreći ili katastrofi, mobilizira odmah po saznanju i upućuje na mjesto incidenta prije dolaska operativnih snaga.

Koordinatori na lokaciji procjenjuju nastalu situaciju i njezine posljedice na terenu te, u suradnji s nadležnim stožerom civilne zaštite, usklađuju djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite, poradi poduzimanja mjera i aktivnosti za otklanjanje posljedica izvanrednog događaja, a temeljem članka 26. stavak 2. Pravilnika o mobilizaciji, uvjetima i načinu rada operativnih snaga sustava civilne zaštite („Narodne novine“ br. 69/16).

Načelnik Stožera civilne zaštite Grada Otočca je, dana 18.12.2023. godine, Odlukom o imenovanju koordinatora na lokaciji Grada Otočca („Službeni vjesnik Grada Otočca“ br. 8/23), imenovao 8 koordinatora na lokaciji, sukladno obrascu samoprocjene kojim je prepoznat novi dodatni rizik i utvrđena obaveza izrade Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Otočac.

Koordinatori na lokaciji imenovani su, po jedan, za svaki od sljedećih rizika:

- potres
- poplave izazvane izlivanjem kopnenih vodenih tijela
- epidemije i pandemije
- ekstremne temperature
- klizišta
- požari otvorenog tipa
- industrijske nesreće
- opasnost od mina

Kontakt podaci koordinatora na lokaciji (adrese, fiksni i mobilni telefonski brojevi te ostali podaci) kontinuirano se ažuriraju u planskim dokumentima.

U narednom periodu, za kojeg se Smjernice donose, potrebno je provoditi sljedeće aktivnosti:

- kontinuirano ažuriranje podataka imenovanih koordinatora na lokaciji te, u skladu s nastalim promjenama, ažuriranje Odluke o imenovanju koordinatora na lokaciji Grada Otočca odnosno donošenje izmjena Odluke,
- upoznavanje koordinatora sa zadaćama sukladno Planu djelovanja civilne zaštite,
- izvršiti obuku koordinatora na lokaciji,
- uključiti koordinate u organizirane pokazne vježbe, sukladno Planu vježbi civilne zaštite,
- po revidiranju/izradi nove Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Otočac, ovisno o rezultatima izrađene Procjene i obrađenim scenarijima i rizicima, imenovati nove koordinate na lokaciji Grada Otočca.

2.7. Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite su pravne osobe koje raspolažu s materijalno-tehničkim, proizvodnim, uslužnim, ljudskim i ostalim resursima značajnima za poduzimanje mjera i aktivnosti u situacijama nastupa velike nesreće, katastrofe ili drugog izvanrednog događaja.

Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite mogu se angažirati u situacijama koje su opasne po sigurnost stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša, a svojom opremom i osposobljenošću kadrova te kapacitetima za zbrinjavanje unesrećenih osoba, mogu adekvatno odgovoriti na potencijalno opasne situacije.

Pravne osobe koje su od strane predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave imenovane za pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite, a kojima civilna zaštita nije redovna djelatnost, dužne su, sukladno odredbama *Zakona* i Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti o postupku njihovog donošenja („Narodne novine“ br. 66/21), izraditi svoje operativne planove postupanja i provođenja zadaća civilne zaštite. Udruge građana, koje su imenovane za pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite, nisu dužne izraditi operativni plan.

Operativnim planom pravne osobe razrađuju tko će provesti zadaće, kada, prije, za vrijeme ili neposredno nakon velike nesreće i katastrofe, s kojim resursima te tko je za organiziranje snaga i provođenje zadaća odgovoran.

Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Grada Otočca („Službeni vjesnik Grada Otočca“ br. 8/23) je, u skladu sa *Zakonom*, Gradsko vijeće Grada Otočca donijelo dana 28.12.2023. godine.

Temeljem navedene Odluke, a u skladu sa novom Procjenom rizika od velikih nesreća za Grad Otočac, pravne osobe koje raspolažu s kapacitetima od interesa za sustav civilne zaštite Grada Otočca i koje će poradi nekog interesa zaštite i spašavanja stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara dobiti zadaću, su:

- Komunalac d.o.o. Otočac
- Gacka d.o.o. Otočac
- Osnovna škola Zrinskih i Frankopana Otočac
- Učenički dom Srednje škole Otočac

Zadaće pravnih osoba definirane su Planom djelovanja civilne zaštite Grada Otočca koji je, zajedno s Odlukom o određivanju pravnih osoba, dostavljen na znanje imenovanim pravnim osobama od interesa za sustav civilne zaštite.

Podaci o pravnim osobama i materijalno-tehničkim sredstvima kontinuirano se ažuriraju u planskim dokumentima.

U narednom periodu, za kojeg se Smjernice donose, a u svrhu unaprijeđenja spremnosti pravnih osoba za djelovanje u sustavu civilne zaštite, potrebno je:

- upoznavanje predstavnika pravnih osoba sa pravima i obvezama koje proizlaze iz *Zakona*,

- stalno ažuriranje i usklađivanje operativnih planova pravnih osoba i razrada zadaća sukladno Planu djelovanja civilne zaštite Grada Otočca, a u svrhu što učinkovitijeg uključivanja pravnih osoba u sustav civilne zaštite,
- u slučaju mobilizacije pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite, podmiriti stvarno nastale materijalne i ljudske troškove te razmotriti mogućnost sklapanja sporazuma između Grada Otočca i pravnih osoba u svrhu definiranja uvjeta podmirivanja stvarno nastalih troškova,
- uključiti pravne osobe u organizirane pokazne vježbe, sukladno Planu vježbi civilne zaštite,
- kontinuirano ažuriranje podataka imenovanih pravnih osoba te, u skladu s nastalim promjenama, ažuriranje Odluke o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Grada Otočca odnosno donošenje izmjena Odluke,
- po revidiranju/izradi nove Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Otočac, ovisno o rezultatima izrađene Procjene i obrađenim scenarijima i rizicima, imenovati nove pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite.

V. GRAĐANI U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE

Svaki građanin dužan je brinuti se za svoju osobnu sigurnost i zaštitu te provoditi mjere osobne i uzajamne zaštite i sudjelovati u aktivnostima sustava civilne zaštite. Pod mjerama osobne i uzajamne zaštite podrazumijevaju se osobito: samopomoć i prva pomoć, premještanje osoba, zbrinjavanje djece, bolesnih i nemoćnih osoba i pripadnika drugih ranjivih skupina, kao i druge mjere civilne zaštite koje ne trpe odgodu, a koje se provode po nalogu nadležnog stožera civilne zaštite i povjerenika civilne zaštite, uključujući i prisilnu evakuaciju kao preventivnu mjeru koja se poduzima radi umanjivanja mogućih posljedica velike nesreće i katastrofe. Osoba koja je u slučaju velike nesreće i katastrofe nastradala dužna se prijaviti nadležnom tijelu Grada Otočca koje vodi evidenciju stradalih osoba radi ostvarivanja prava na pomoć (materijalnu, financijsku, privremeni smještaj, organiziranu prehranu i slično).

Mjere civilne zaštite su jednokratni postupci i zadaće koje provode svi sudionici u sustavu civilne zaštite na svim razinama radi spašavanja života i zdravlja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša, i to: uzbunjivanje i obavješćivanje, evakuacija, zbrinjavanje, sklanjanje, spašavanje, prva pomoć, kemijsko – biološko – radiološko - nuklearna zaštita (KBRN zaštita), asanacija (humana, animalna, asanacija terena), zaštita životinja i namirnica životinjskog porijekla te zaštita bilja i namirnica biljnog porijekla.

Edukacija i jačanje svijesti stanovnika Grada Otočca u području civilne zaštite, u pravcu postizanja pravilnog postupanja i smanjenja šteta, konstantno će se provoditi na sljedeći način:

- provođenjem informiranja građana putem sredstava javnog informiranja,

- provođenjem informiranja građana kroz rad mjesnih odbora i drugih institucija,
- obilježavanjem svih datuma od značaja za civilnu zaštitu,
- prezentacijama rada redovnih snaga civilne zaštite putem vježbi civilne zaštite, prema Planu vježbi civilne zaštite.

VI. SUSTAV UZBUNJIVANJA GRAĐANA

Uzbunjivanje stanovništva provodit će se sukladno Pravilniku o postupku uzbunjivanja stanovništva („Narodne novine“ br. 69/16) i Standardnom operativnom postupku za uzbunjivanje stanovništva putem sirena (prosinac, 2024.)

Odluka o uzbunjivanju stanovništva donosi se na temelju informacija ranog upozoravanja institucija iz javnog sektora u sklopu propisanog djelokruga u području meteorologije, hidrologije i obrane od poplava, ionizirajućeg zračenja, inspekcijskih službi i institucija koje provode znanstvena istraživanja, informacija o neposrednoj opasnosti od nastanka nesreće koje prikupljaju operateri postrojenja s opasnim tvarima, hidroakumulacija i motrilačko-dojavni vatrogasni sustavi, informacija koje prikupljaju Ministarstvo obrane i Ministarstvo unutarnjih poslova i informacija primljenih putem međunarodnih sustava za razmjenu informacija.

Zahtjev za uzbunjivanje stanovništva u slučaju izvanrednog događaja na području županije, grada ili općine, može podnijeti načelnik stožera civilne zaštite jedinice lokalne ili regionalne (područne) samouprave zahvaćene izvanrednim događajem ili osoba koju on ovlasti. Zahtjev se dostavlja nadležnom Županijskom centru 112 u elektroničkom obliku na propisanom obrascu, a obavijest o dostavi istog i telefonskim putem. U slučaju nemogućnosti dostave zahtjeva u elektroničkom obliku, sadržaj zahtjeva može se prenijeti usmeno pozivom na broj 112, uz naknadnu dostavu zahtjeva u pisanom obliku Županijskom centru 112 čim se za to steknu uvjeti.

Pravne osobe – operateri dužni su uspostaviti i održavati sustav uzbunjivanja u perimetru stvarnih rizika za građane i to:

- pravne osobe koje se bave djelatnošću koja svojom naravi može ugroziti život i zdravlje građana, materijalna i kulturna dobra i okoliš, a koje koriste velike količine opasnih tvari propisane posebnim propisima na području zaštite okoliša te su dužne izrađivati izvješća o sigurnosti,
- pravne osobe koje su vlasnici ili upravljaju akumulacijama vode i vodnim kanalima za proizvodnju električne energije i opskrbu vodom,
- pravne osobe koje se bave djelatnošću koja svojom naravi može ugroziti život i zdravlje građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša, a posluju unutar industrijske zone koja je prema aktima središnjeg tijela državne uprave nadležnog za zaštitu okoliša ugrožena domino efektom.

Vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja ili istodobno boravi više od 250 osoba te odgojne, obrazovne, zdravstvene i druge ustanove, prometni terminali, sportske dvorane, stadioni, trgovački centri, hoteli, autokampovi, proizvodni prostori i slično, u

kojima se zbog buke ili akustičke izolacije ne može osigurati dovoljna čujnost sustava za javno uzbunjivanje, dužni su uspostaviti i održavati odgovarajući interni sustav za uzbunjivanje i obavješćivanje te preko istog osigurati provedbu javnog uzbunjivanja i prijem priopćenja Županijskog centra 112 o vrsti opasnosti i mjerama za zaštitu koje je potrebno poduzeti.

VII. FINANCIRANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Kroz financiranje sustava civilne zaštite potrebno je postići racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje sustava civilne zaštite.

Temeljem članka 16. stavak 1. *Zakona*, potrebno je organizirati poslove iz samoupravnog djelokruga Gada Otočca koji se odnosi na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite. Sukladno članku 72. *Zakona* potrebno je osigurati proračunska sredstva za pozivanje, raspoređivanje, popunu, opremanje, osposobljavanje, uvježbavanje, aktiviranje, mobiliziranje i djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite, sukladno ovim Smjernicama i godišnjem Planu razvoja sustava civilne zaštite Grada Otočca, kao i za izvršavanje mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite te financiranje programa i projekata za razvoj udruga koje su od važnosti za sustav civilne zaštite.

Sredstva za financiranje sustava civilne zaštite u Proračunu Grada Otočca potrebno je planirati i osigurati sukladno odredbama *Zakona*, ali i odredbama posebnih propisa, po pojedinim segmentima sustava civilne zaštite.

Slijedom navedenog, potrebno je osigurati financijska sredstva za operativne snage sustava civilne zaštite Grada Otočca sukladno prikazu u Tablici 2.

Tablica 2: Planiranje financijskih sredstava za operativne snage sustava civilne zaštite Grada Otočca

R.br.	Opis pozicija
1.	Vatrogastvo - Vatrogasna zajednica Grada Otočca - Sezonski vatrogasci - Sati intervencije na požarima
2.	Civilna zaštita - Civilna zaštita (službena zaštitna obuča i odjeća; intelektualne usluge i planovi) - Održavanje skloništa
3.	Gorska služba spašavanja
4.	Crveni križ - rad i djelovanje

VIII. ZAKLJUČAK

Sustav civilne zaštite predstavlja oblik pripremanja i sudjelovanja operativnih snaga sustava civilne zaštite te ostalih sudionika civilne zaštite i građanstva u reagiranju i postupanju u slučaju nastupa velike nesreće ili katastrofe te otklanjanja mogućih uzroka i posljedica istih.

Jedino razvijen i usklađen sustav civilne zaštite u mogućnosti je odgovoriti na raznolike prijetnje i ugroze koje se mogu javiti i ugroziti živote građana te uništiti stečena materijalna dobra.

Dobra suradnja svih operativnih snaga sustava civilne zaštite od iznimnog je značaja za uspješno djelovanje i postupanje u izvanrednim situacijama velikih nesreća ili katastrofa, a doprinosi i racionalnom trošenju financijskih proračunskih sredstava.

Procjenom rizika od velikih nesreća za Grad Otočac stvoren je temelj za donošenje svih akata sukladno važećim zakonskim i podzakonskim odredbama iz područja civilne zaštite te, slijedom navedenog, Grad Otočac trenutno ima zadovoljavajuću razinu izrađenosti planskih dokumenata kojima je uređeno funkcioniranje sustava civilne zaštite iz vlastitog djelokruga.

Revidiranjem odnosno izradom nove Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Otočac, ovisno o rezultatima obrađenih scenarija, pristupit će se ažuriranju postojećih odnosno izradi novih planskih dokumenata i akata djelovanja civilne zaštite u cilju podizanja razine operativnosti operativnih snaga i ostalih sastavnica civilne zaštite.

U promatranom razdoblju, na polju civilne zaštite, potrebno je i dalje djelovati u koordinaciji s MUP-om, Ravnateljstvom civilne zaštite, Područnom službom civilne zaštite Gospić te Ličko-senjskom županijom, kao i uspostaviti suradnju s ostalim gradovima i općinama na području Županije u svrhu razmjene iskustava, podataka, znanja i vještina, budući da se sustav civilne zaštite u kriznim situacijama, između ostalog, temelji na načelu solidarnosti u pružanju pomoći.

U narednom četverogodišnjem razdoblju nužno je kontinuirano provođenje mjera, aktivnosti i zadaća koje su definirane ovim Smjernicama kako bi se u što većoj mjeri poboljšalo funkcioniranje i razvoj sustava civilne zaštite, kako bi se smanjio rizik od nastupa velikih nesreća ili katastrofa, kako bi se omogućilo pružanje što bržeg i učinkovitijeg odgovora na prijetnje i opasnosti u slučaju nastanka izvanrednog događaja i ublažavanje nastalih posljedica, a sve u cilju maksimalne zaštite stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara na području Grada Otočca, ali i širem području.

Godišnjim planovima razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Otočca implementiraju se ciljevi utvrđeni ovim Smjernicama, odnosno konkretiziraju aktivnosti i mjere te utvrđuje dinamika njihovog ostvarivanja, a godišnjim analizama stanja sustava civilne zaštite prati se njihova implementacija.

Slijedeći ove Smjernice u aktivnostima i rokovima izvršavanja, očekuje se da će Grad Otočac na kraju planiranog razdoblja imati:

- završene sve aktivnosti oko izrade planskih dokumenata u području civilne zaštite,
- završene sve aktivnosti oko izrade planskih dokumenata pravnih osoba u sustavu civilne zaštite,
- popunjene postrojbe povjerenika civilne zaštite,
- popunjene operativne snage sustava civilne zaštite materijalno-tehničkim sredstvima i opremljene potrebnom opremom,
- educirane sve strukture upravljanja, zapovijedanja i izvršenja,
- educirane pripadnike operativnih snaga sustava civilne zaštite,
- uvježbane sve sastavnice sustava civilne zaštite u svrhu pravovremenog odlučivanja i reagiranja,
- višu razinu informiranosti građana o sustavu civilne zaštite, a samim time i veće povjerenje u sustav.

Ove Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Otočca za vremensko razdoblje od 2026. do 2029. godine objavit će se u „Službenom vjesniku Grada Otočca“ br. ____/202_.

PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA

Kristijan Bakarić, bacc. oec.

KLASA: 240-03/25-01/5

URBROJ: 2125-2-01-25-

Otočac, _____2025. godine

OBRAZLOŽENJE
uz Prijedlog Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite
na području Grada Otočca
za vremensko razdoblje od 2026. do 2029. godine

NADLEŽNOST ZA DONOŠENJE: Gradsko vijeće Grada Otočca

PREDLAGATELJ: Gradonačelnik

NOSITELJ IZRADE: Jedinstveni upravni odjel

IZNOS POTREBNIH FINANCIJSKIH SREDSTAVA: Sredstva za provedbu obveza Grada Otočca, koje proizlaze iz Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Otočca za vremensko razdoblje od 2026. do 2029. godine, potrebno je osigurati Proračunom Grada Otočca.

PRAVNA OSNOVA:

Grad Otočac je dužan organizirati poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite.

Člankom 17. stavkom 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21, 114/22) definirano je da predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

Također, člancima 48. - 51. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti o postupku njihovog donošenja („Narodne novine“ broj 66/21), definirani su prioriteti, ciljevi, sadržaj te koraci u izradi smjernica.

Sukladno navedenome, Grad Otočac je izradio Smjernice kojima se utvrđuju aktivnosti u razvoju sustava civilne zaštite kao kontinuiranog i kreativnog procesa kojim će se, iz godine u godinu, razvijati i usavršavati sustav civilne zaštite na području nadležnosti Grada Otočca, a u cilju dostizanja viših standarda potrebnih za provođenje zadaća u sustavu civilne zaštite odnosno zaštiti i spašavanju materijalnih i kulturnih dobara te stanovništva.

Cilj Smjernica je definirati i uskladiti ljudske i materijalno-tehničke kapacitete kojima raspolaže Grad Otočac odnosno uskladiti njihovo postupanje u slučaju nastupa velike nesreće, katastrofe ili bilo koje vrste ugroze.

Donošenjem Smjernica stvaraju se preduvjeti, ne samo za prevenciju, već i za reagiranje u slučajevima nesreća ili katastrofa s ciljem minimiziranja štetnih posljedica.

Slijedom navedenog, predlaže se donošenje Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Otočca za vremensko razdoblje od 2026. do 2029. godine, kako glasi u Prijedlogu.



REPUBLIKA HRVATSKA
LIČKO-SENJSKA ŽUPANIJA
GRAD OTOČAC
KLASA: 240-03/25-01/5
URBROJ: 2125-2-03-25-2
Otočac, 16.12.2025.

Na temelju članka 59. Statuta Grada Otočca („Službeni vjesnik Grada Otočca“ broj 9/2021), Gradonačelnik Grada Otočca donosi

ZAKLJUČAK

I.

Gradonačelnik Grada Otočca je utvrdio Nacrt smjernica za organizaciju i razvoj sustava Civilne zaštite na području Grada Otočca za vremensko razdoblje od 2026. do 2029. godine te ga upućuje Gradskom vijeću Grada Otočca na razmatranje i prihvaćanje.

II.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Gradonačelnik
Goran Bukovac, dipl. pol.

GORAN BUKOVAC



Elektronički ovjereni 16.12.2025. 08:22:36
ELECTRONICALLY SIGNED

Provjera: <https://sepp.spi.hr/2FD38103-EC4D-4B0B-908E-3328CCCFD2DD/1765869756>
VERIFICATION

Broj zapisa: 2FD38103-EC4D-4B0B-908E-3328CCCFD2DD
RECORD ID

Kontrolni broj: 1765869756
VERIFICATION CODE